

## ONDERLINGE POSITIONERING INFORMATIE- EN BERICHTMODELLEN

### *discussienotitie*

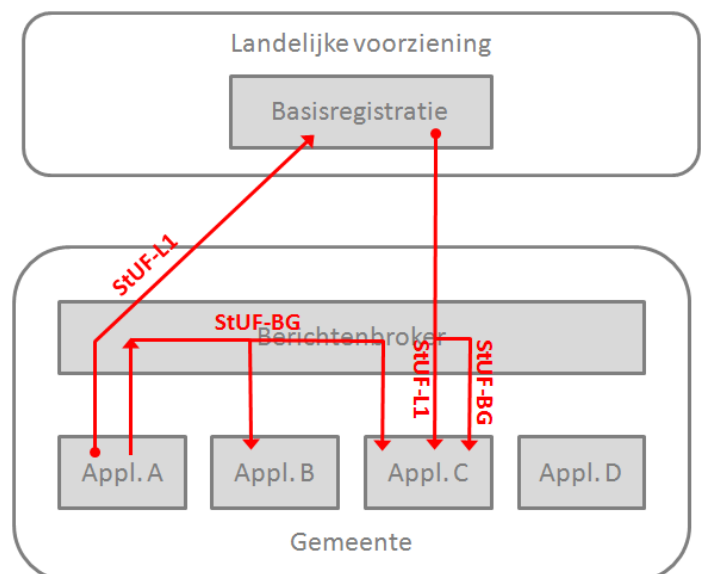
Geleidelijk komen er voor meer domeinen informatie- en berichtenmodellen, binnengemeentelijk maar vooral ook voor een breder toepassingsgebied: 'een keten'. Regelmatig doemt de vraag op of een nieuw informatiemodel zich moet houden aan het RSBG. Lang niet altijd gaat het om een informatiemodel (of daarvan afgeleid berichtenmodel) dat alleen voor gemeenten bestemd is (terwijl de 'G' in RSBG staat voor 'gemeentelijk'). Duidelijkheid over het antwoord op deze vraag is dringend gewenst. Dat biedt inzicht in het doel en de afbakening van RSBG en StUF-BG en de positionering van het RSBG en StUF-BG ten opzichte van andere informatiemodellen respectievelijk berichtenmodellen. Dit inzicht is noodzakelijk voor de doorontwikkeling van het RSBG en StUF-BG. Deze problematiek betreft twee kernvragen:

- 1) wat is het bestaansrecht van het RSBG?
- 2) hoe verhouden informatiemodellen zich tot elkaar?

Het volgende illustreert de problematiek.

Duidelijk is dat elk informatiemodel niet op zich staat maar delen ontleent aan andere modellen. Wie moet wat waaraan ontlene? Dit is niet alleen een methodologisch vraagstuk. Informatiemodellen worden vertaald naar berichtenmodellen. Het is niet ondenkbaar dat een applicatie berichtenuitwisseling voor twee berichtenmodellen moet ondersteunen: binnengemeentelijk en in een keten met andere overheidsorganisaties waarin de gemeente een schakel is. Voorkomen moet worden dat er, vanuit die applicatie gezien, strijdigheden in de berichtenuitwisseling zitten.

Het nevenstaande plaatje visualiseert deze situatie. Applicatie A, voor het bronbeheer van een basisregistratie voor wat betreft het aandeel daarin van één gemeente (BAG, BRP, BGT), verstrekt conform het landelijk berichtenmodel StUF-L1 basisregistratiemutaties aan de landelijke voorziening. Vergelijkbare mutaties worden conform StUF-BG intern aan een gegevensbroker verstrekt die deze mutaties doorlevert aan andere gemeentelijke applicaties. Medewerkers van de gemeente hebben ook behoefte aan basisgegevens van objecten die door andere gemeenten onderhouden worden (bijvoorbeeld een persoon, woonachtig in een andere gemeente). De landelijke voorziening verstrekt die mutaties in het StUF-L1-formaat. Meest voor de hand liggend is dat deze mutaties ontvangen worden door de broker en vervolgens doorgeleverd aan de desbetreffende applicatie. Als er na omzetting, door de broker, naar StUF-BG geen informatieverlies optreedt, dan ontvangt de applicatie StUF-BG-mutaties. In het andere geval, geen omzetting door de broker, ontvangt deze applicatie StUF-L1-mutaties. Het is de vraag of deze applicatie met beide soorten mutaties om kan gaan. De vraag is telkens: welk informatie- en berichtenmodel is in welke situatie van toepassing?



## Bestaansrecht RSGB en StUF-BG

Waarom hebben we het RSGB en wat beogen we er mee? Het RSGB is een doorgroei van het GFO-BG en was destijds het enige informatiemodel met basisgegevens. Dit is geëvolueerd naar het RSGB met de komst van de eerste basisregistraties. Het bestaansrecht van het RSGB was toen (2006) helder: naast de behoefte aan duidelijkheid omtrent (gemeentelijke) basisgegevens was het stelsel nog lang niet compleet en er zat veel 'ruis' tussen de basisregistraties. In het RSGB 2.0 is dit als volgt verwoord:

“Het RSGB wil eraan bijdragen dat gemeenten en daarmee samenwerkende organisaties de kern van hun gegevenshuishouding, de basisgegevens, eenmalig onderhouden en meervoudig gebruiken. De achterliggende doelen zijn:

- het eenduidig onderhouden van basisgegevens door gemeenten;
- uitwisseling van basisgegevens mogelijk te maken, door leveranciers hun software daarop te laten baseren; en
- het waarborgen van het uitwisselen met, en het benutten van, het landelijk stelsel van basisregistraties.”

De situatie is inmiddels flink veranderd: het stelsel wordt steeds completer en de basisregistraties sluiten steeds beter op elkaar aan. Is er dan nog behoefte aan een gemeentelijk informatiemodel met (vooral landelijke) basisgegevens? De toegevoegde waarde van het RSGB *kan* zijn:

- Afbakenen en specificeren van 'gemeentebreed' met elkaar te delen gegevens. Het gaat hierbij om horizontale gegevensuitwisseling: tussen de binnengemeentelijke sectoren. Elke binnen de gemeente meervoudig te gebruiken gegeven zou er in opgenomen moeten worden:
  - minimaal per basisregistratie de landelijke basisgegevens die door gemeenten (veelvuldig meervoudig gebruikt worden).
  - gemeentelijke kerngegevens, 'kernobjecten' en 'kernrelaties' in aanvulling op landelijke basisregistraties.
- De binnengemeentelijke informatie-uitwisseling minder afhankelijk maken van wijzigingen in haar omgeving (cq. in landelijke basisregistraties). Het RSGB is in dit kader een eigen kijk op landelijke basisgegevens en volgt die waar nodig in het eigen tempo. Maar, als het RSGB niet direct meeverandert en een bepaald sectormodel wel, wat betekent dat voor de binnengemeentelijke berichtenuitwisseling?
- Randvoorwaarde en semantiek voor berichten om genoemde gegevens te kunnen delen. Betekent dit dat voor het gehele RSGB specifieke StUF-BG-berichten (cq. StUF-entiteiten) gemaakt zouden moeten worden? Of is een combinatie van StUF-BG-berichten met berichten o.b.v. landelijke basisregistraties mogelijk?

en voor wat betreft functionaliteit op die gegevens:

- Vragen kunnen stellen (en antwoord kunnen krijgen; m.b.v. StUF-BG) over objecten en gegevens in basisregistraties (en sectormodellen) heen (zgn. geïntegreerde bevraging).
- Meer berichtfunctionaliteit (in StUF-BG) dan wat in de berichtenmodellen zit van landelijke basisregistraties.
- Binnengemeentelijk registraties kunnen bevragen (met StUF-BG) naast het bevragen van landelijke basisregistraties.

en voor wat betreft de wijze van modellering:

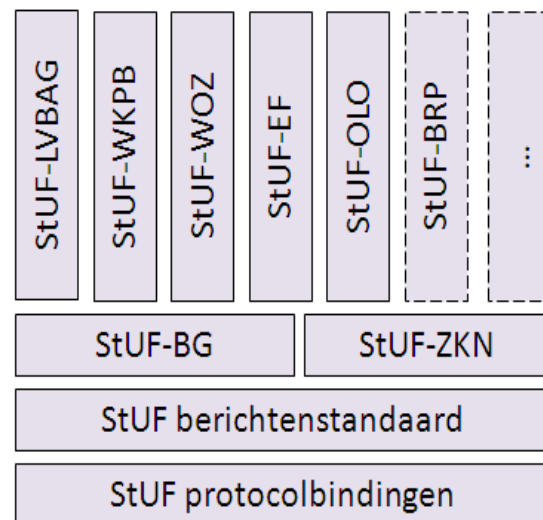
- Een uniforme en consistente modellering van gegevens uit verschillende basisregistraties. Momenteel worden er in de basisregistraties verschillende methodieken toegepast om de

informatie te modelleren. Het metamodel dat wordt gebruikt in het RSGB en RGBZ is nog geen gemeengoed voor alle basisregistraties. Wel heeft een aantal registraties de intentie geuithet metamodel te willen gebruiken.

### Verhouding tussen informatiemodellen en tussen berichtmodellen onderling

De objecttypen, attribuut- en relatiesoorten in een Informatiemodel worden vertaald naar StUF-entiteiten in de vorm van complexTypes (XML Schema) conform de StUF-berichtenstandaard. Dit zijn herbruikbare datastructuren die in een berichtenmodel, veelal sectormodel genoemd, de basis vormen voor de berichtdefinities. Het werkingsgebied van een informatiemodel en het bijbehorende berichtenmodel is dezelfde, ze richten zich op hetzelfde domein (cq. sector). We mogen er dan ook van uitgaan dat de onderlinge verhouding van berichtenmodellen vergelijkbaar is met de onderlinge verhouding van informatiemodellen.

Voor berichtenmodellen is het nevenstaande plaatje gangbaar. Hierin is een gelaagdheid aanwezig waarin bovenliggende onderdelen van de StUF-familie gebaseerd zijn op onderliggende onderdelen. Hergebruik van de onderste twee lagen is verplicht en hergebruik van de derde laag (StUF-BG en StUF-ZKN) is optioneel. Zo is StUF-LVBAG alleen gebaseerd op de berichtenstandaard en de protocolbindingen en is StUF-OLO gebaseerd op alle onderliggende lagen inclusief StUF-BG en StUF-ZKN. Als het stelsel in een volwassen stadium is beland, kunnen de informatiemodellen StUF-LVBAG en StUF-BRP in het familieplaatje onder StUF-BG worden gepositioneerd in plaats van er bovenop. In de ideale situatie importeert StUF-BG uit de schema's van de basisregistraties.



De analogie van de huidige situatie doortrekkend naar informatiemodellen is het evenmin een verplichting dat elk informatiemodel zich moet houden aan het RSGB. Het is soms zelfs omgekeerd: het RSGB is een uitwerking van de informatiemodellen van basisregistraties (BRP, NHR, BAG, etc.) naar de gemeentelijke informatiebehoefte.

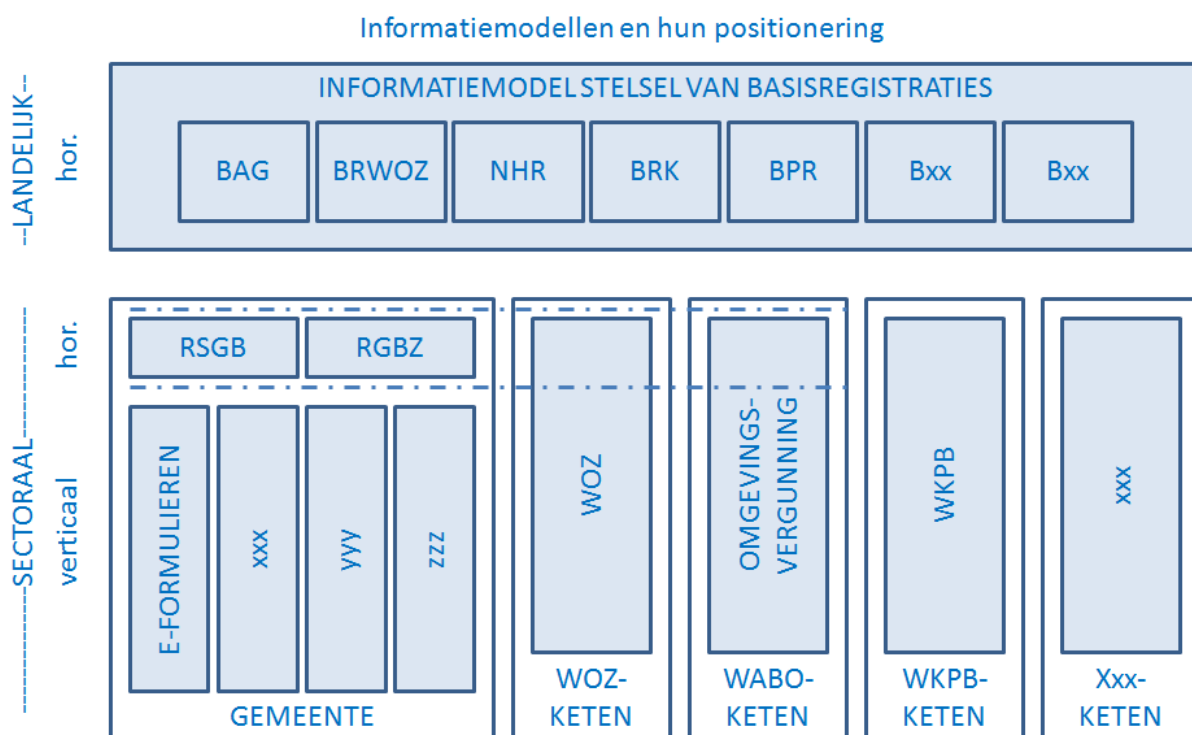
De meest voor de hand liggende oplossing lijkt een hiërarchische verhouding van informatiemodellen waarbij onderliggende, meer gedetailleerdere, informatiemodellen aansluiten op bovenliggende modellen. Op het hoogste niveau is er dan een (horizontaal) informatiemodel van het stelsel van basisregistraties. Per basisregistratie is er een specifiek informatiemodel dat zich conformeert aan het 'stelselmodel'. Het 'stelselmodel' en de basisregistratiemodellen vormen gezamenlijk de basis cq. het kader voor het uitwerken van domeinspecifieke sectormodellen. Voor de 'sector gemeenten' is er wederom sprake van horizontale modellen (RSGB en RGBZ) en daarop gebaseerde verticale modellen.

De huidige praktijk is anders: er is geen landelijk horizontaal sectormodel d.w.z. geen gemeenschappelijk kader voor de basisregistraties. Er is ooit iets ontworpen als de 'semantische kern' maar deze heeft blijkbaar geen 'kracht van wet' en niet alle partijen houden zich hieraan.

Dichter bij de huidige praktijk ligt de situatie waarin de 'optelsom' van de diverse basisregistraties gepositioneerd is als horizontaal stelselmodel, het model dat maatgevend is voor alle andere

informatiemodellen. Idealiter is hiervan sprake. Bij de start van de ontwikkeling van het RSGB zaten partijen (basisregistratiehouders) hier nog ver van af wat één van de bestaansredenen van het RSGB was. Inmiddels sluiten de diverse basisregistraties steeds beter op elkaar aan.

Enkele sector-informatiemodellen beschouwen het RSGB als kader, bij gebrek aan een doorwrocht landelijke horizontaal model, en zijn dientengevolge daarvan afgeleid. Het lijkt er op dat het RSGB (en het RGBZ) een kader vormt voor alle informatiemodellen die bedoeld zijn voor een sector of domein waarvan de gemeente deel uit maakt. Maar, naast gemeenten participeren ook andere overheden in ketens waarop een bepaald sectormodel gericht is. De lijn van het RSGB doortrekkend, zou het in de lijn der verwachting liggen dat ook andere overheidslagen een horizontaal informatiemodel hebben (bijvoorbeeld een 'RSWB' voor waterschappen, een 'RSPB' voor provincies). En daarnaast is er nog het horizontale informatiemodel 'NEN3610' voor het geo-domein. Voor elk sectormodel dat zich op een keten richt, vormen de horizontale modellen van alle in de keten betrokken partijen dan een kader. En dan maar hopen dat al die kaders elkaar niet tegenspreken. Oftewel, er moet een gemeenschappelijk kader zijn voor alle ketengerichte sectormodellen dat zich tussen het stelsel van basisregistraties en alle daaronder liggende informatiemodellen bevindt. De huidige praktijk is dat het RSGB die rol vervult. We visualiseren dit in onderstaande figuur. De vraag die we ons moeten stellen is of dit de positionering is die we voor ogen hebben voor het RSGB (en StUF-BG).



### Discussie

Grofweg gaat de discussie over bestaansrecht en positionering van het RSGB (en daarmee van StUF-BG) over de volgende vragen:

- welke gegevens nemen we op in het RSGB?
- waarom doen we dat cq. wat zijn hiervoor de regels en richtlijnen?
- moet het RSGB compleet 'vertaald' worden naar StUF-BG of mag StUF-BG beperkter van inhoud zijn?

Het RSGB bevat nu enkele maar niet alle basisregistraties (een voorbeeld van het laatste is de kentekenregistratie). Van de wel opgenomen registraties zijn vrijwel alle gegevens overgenomen. Een optie is om alle gegevens van alle basisregistraties op te nemen ('elk landelijk basisgegeven is voor de gemeente een basisgegeven'). In de eerste figuur zou dit betekenen dat applicatie C alle mutaties ontvangt in StUF-BG-formaat. De vraag is wat de motivering hiervan is als het RSGB geen toegevoegde waarde heeft op een basisgegeven of basisregistratie of als een bepaald gegeven (aantoonbaar) niet veelvuldig meervoudig gebruikt wordt binnen de gemeente. Of ligt die toegevoegde waarde in het binnen één model op eenduidige wijze semantisch specificeren van alle gegevens (zou dat niet de taak van een stelselbreed model moeten zijn)? Of is de toegevoegde waarde van juist het selectief opnemen dat het beheer van het RSGB minder afhankelijk gemaakt wordt van nieuwe versies van basisregistratie-informatiemodellen? Maar als we niet de complete basisregistraties opnemen, hoe komen afdelingen c.q. applicaties aan die niet overgenomen gegevens als ze die toch (incidenteel) nodig hebben? Met behulp van een basisregistratie-sector-model? Wanneer maak je dan van een laatstgenoemd model gebruik en wanneer van StUF-BG (zie de problematiek bij de eerste figuur voor applicaties A en C)?

We mogen ons ook afvragen of het noodzakelijk is dat het RSGB in zijn geheel 'vertaald' wordt naar een StUF-berichtenmodel. Als het RSGB voor een basisgegeven geen toegevoegde waarde biedt t.o.v. het desbetreffende basisregistratie-informatiemodel en er qua berichten geen behoefte is aan meer functionaliteit (t.o.v. het berichtenmodel voor die basisregistratie), dan lijken er geen redenen te zijn hiervoor een StUF-BG-bericht cq. -entiteit te specificeren. Er kan immers gebruik gemaakt worden van het berichtenmodel van de desbetreffende basisregistratie. Maar wellicht is het toch verstandiger om wel een bericht te specificeren om het versiebeheer (van StUF-BG) in eigen hand te houden en niet afhankelijk te zijn van externe aanpassingen (in basisregistratie-berichtenmodellen; zie applicatie C in de eerste figuur die berichtuitwisseling).

Een (belangrijk) punt van aandacht is hoe we de afstemming tussen sectormodellen borgen, daar waar er sprake is van overlap die geen betrekking heeft op landelijke basisgegevens. Zoals bijvoorbeeld een telefoonnummer en een correspondentie-adres. En ook de afstemming tussen enerzijds het sectormodel dat in een keten gebruikt wordt en anderzijds elk sectormodel dat door een partij in die keten gebruikt wordt (vergelijk in de eerste figuur applicatie C die op basis van twee sectormodellen communiceert).

Een antwoord op de gestelde vragen en een heldere positionering van RSGB en StUF-BG is noodzakelijk om een kader te kunnen hanteren voor het al dan niet opnemen van (basis)gegevens in het RSGB, om duidelijk te maken wat een bepaald sectormodel al dan niet met RSGB of StUF-BG te maken heeft en om gegevensuitwisseling tussen applicaties beheersbaar complex te houden.

Tot slot het RGBZ. Voor wat betreft zaakgegevens is er landelijk geen model. Steeds meer partijen omarmen het RGBZ en StUF-Zaken. Voor de hand liggend is om het RGBZ (en StUF-Zaken) te promoveren tot landelijk horizontaal zakenmodel (de 'G' er uit en 'degraderen' tot kerngegevens: RKZ, het Referentiemodel Kerngegevens van Zaken).

Ellen Debats  
Arjan Kloosterboer  
Henri Korver  
6 augustus 2012